

解説

高齢者避難 防災と福祉連携...個別計画 自治体に努力義務

2021/08/25 05:00 [読者会員限定]

メモを編集する



災害時に支援が必要な高齢者や障害者ら一人ひとりの避難方法などを事前に決めておく個別避難計画の作成が5月から、市区町村の努力義務となった。各地で計画作りが本格化しているが、地域住民の協力など課題は多い。自然災害が相次ぐ中、実効性のある計画の策定を急ぐ必要がある。(社会保障部 村上藍)

地域住民の協力 不可欠

専門家ら助言



個別避難計画を福祉関係者や地域の人と話し合う吉江さん(左から2人目、東京都杉並区で)

「避難場所は小学校ですが、迎えに来ますから家の中に避難していただきね」

7月上旬、東京都杉並区の自宅で介護サービスを利用しながらひとりで暮らす吉江富治さん(89)のもとに、担当ケアマネジャーの相田里香さん(50)や民生委員の手塚恵子さん(64)らが集まった。虚弱が進み、歩くのにも苦労する吉江さんの災害時の避難について話し合うためだ。

個別避難計画の作成イメージ



相田さんらは、区が取り組む「地域のたすけあいネットワーク」の活動の一環で、災害時の避難に不安がある人の避難計画の作成を進めている。本人の同意を得た上で、計画に避難場所や移動方法のほか、利用する医療機器や必要な配慮などを書き込み、近所の人と共有する。

自力での移動が難しい吉江さんの場合、相田さんや手塚さんが車いすで避難所に連れて行く予定だが、2人は他の高齢者も担当している。手塚さんは「ほかの民生委員と連携しても回りきれぬか不安」と打ち明ける。

記載内容の例

- 避難する場所
- 避難を支援してくれる人
- 自宅で利用する医療機器
- 会話や移動に必要な配慮
- 配慮が必要な病気
- 日常で利用する介護サービス
- 緊急連絡先やケアマネなどの担当者

進めぬ策定

内閣府によると、2019年に東日本を襲った台風19号の死者のうち65歳以上の高齢者の割合は65%。20年7月の九州豪雨では特別養護老人ホーム「千寿園」の入所者14人が犠牲になるなど79%に上った。体力が衰えた高齢者は自力での避難が難しいことなどが影響したとみられる。

一方、自治体の個別避難計画の作成の取り組みは進んでいない。消防庁の調査では、20年10月時点で33%の市区町村が未作成だった。

背景には、一人暮らしの高齢者が約740万世帯にのぼるなど、支援が必要な人が増えている一方で、計画を作成する人や、避難を手助けする人が足りない現実があ

注目情報 PR

家族に感染が疑われたら...

くらし×防災メディア「防災ニッポン」
おすすめ記事

【特集】中央大学

なぜこれまでテレワークやオンラインが進まなかったのか?

ランキング 記事 動画 写真

工藤会トップ、死刑判決の裁判長に「生涯後悔するぞ」...ナンバー2は「東京の裁判官になって良かったね」

2 女性看護師がタクチケで男性宅に、約85万円分を不正使用...「面倒だった」

3 【工藤会トップ判決】<上>頂上作戦 威信かけ

4 3回目接種すると「抗体レベル10倍に」...米、医療従事者ら優先で追加接種へ

5 裁判長「主文を最後に」、うつむく「工藤会」トップ...市民襲撃4事件への関与認定

読売新聞オンラインからのお知らせ

▶ 読売新聞オンラインの偽ページにご注意ください

▶ この漢字の読み方は? 香川スケルトンパズル 正解者にはさめきうどんをプレゼントも!

▶ 無料IDで紙面ビューアーが使えます 9月5日までの期間限定

▶ YOLの頭の体操コーナーはこちらから 恩田さんのパズル&クイズランド

▶ 人生案内、編集手帳、連載小説 朝イチおすすめコーナーはこちらへ

▶ 竜王戦挑戦者決定三番勝負を速報 藤井聡太二冠VS永瀬拓矢王座

▶ あなたの運気を診断! 夢色☆占い 翌日の占いは午後9時アップです

▶ 今回も超難問「むずむずパズル」花火編 家族で挑戦 人気間違い探しパズル

▶ 夏だ!! ご当地アイス祭り 選りすぐりのアイスをプレゼント!



※2020年度の消防庁調査から。小数点以下は四捨五入

作成が進まない理由
・高齢者本人が、個人情報の提供を望まない
・作成を担う人や避難を支援する人が足りない
・行政や地域で、防災と福祉の連携が少ない
・計画作成の優先度が高い対象者が分からない

る。

国は介護が必要な人や障害者が地域で暮らせるように推進してきたが、災害時の視点が足りていなかった。福祉の関係者は災害リスクなどの知識が乏しく、防災の関係者は高齢者らに必要な配慮が分からず、地域や行政で、福祉と防災の連携も弱かった。

こうした状況を改善するため、改正災害対策基本法が5月に施行された。災害の恐れがある「警戒レベル3」の避難情報が、高齢者らの早期避難を促すために「高齢者等避難」に変更され、個別避難計画の作成が市区町村の努力義務になった。

政府は計画を作成する福祉の専門職らに自治体が報酬を支払う場合に助成する仕組みも整えた。今年度から5年間で、優先度の高い人250万人分の作成を目指す。

ただ、地域住民の理解を得るのは容易ではない。東京都多摩市のある地区で作成した際、個人情報提供に同意したのは対象者の3分の1ほどだったという。

モデル地区

内閣府は今年度、モデル地区を選び、地域の实情に合った計画作りを支援する。好事例を全国で共有するためだ。

滋賀県は福祉の専門職らと連携し、地域で作成を進める。福祉の専門職らを集めた勉強会では、防災の知識を深め、実際に計画を立てる際の聞き取り方法や決め方を学んだ。参加する大津市のケアマネジャー西田茂美さん（60）は「これまで災害のことまで考えていなかった。日常的に話題にできるのは高齢者を守ることに心強い」と話す。

茨城県常総市では、15年の鬼怒川の氾濫以降、地域で進めてきた「マイ・タイムライン」の作成と併せて進める。行動を時系列でまとめるもので、支援が必要な人のタイムラインには、手助けする人の行動も記載する。市の担当者は「避難計画の実効性が高まると期待している」と話す。

同志社大の立木茂雄教授は「防災と福祉の連携を進めることは、大きな一歩。災害への備えを考えることが、地域のつながりを強め、避難を助ける人を増やすことになる。計画を紙で終わらせるのではなく、訓練を重ねることも重要だ」と指摘している。

◆ **個別避難計画** = 高齢者や障害者ら「避難行動要支援者」ごとに、手助けする人や避難場所、配慮すべきことなどを事前にまとめた計画。国が2013年に指針を定め、自治体などに計画作りを推奨してきた。消防庁によると、20年度の作成済み市区町村は全部作成が10%、一部作成が56%。

「福祉避難所」の周知 必要

災害時に支援が必要な高齢者らは、避難所に避難できても、適切なケアが必要になる。災害時に介護施設などに開設され、生活の支援を受けられる福祉避難所の重要性が高まっている。

多くの自治体では現在、いったん一般の避難所に避難し、その後、福祉避難所の態勢が整ってから移ることになっている。受け入れ施設の安全確認や人員を確保する時間が必要なためだ。しかし、移動による負担が大きいため、厚生労働省は5月に指針を改正。自宅からの直接避難を促すことにした。

新潟県上越市では、市職員が支援の優先度が高い人の個別避難計画を作成し、避難先となる福祉避難所を調整する。生活の支援は原則、付き添いの人に依頼するなどして、施設の人員で受け入れられ

就活のブロに聞く 新聞は内定への近道

▶ いますぐ読める明治から令和の記事
新聞データベース ヨミダスパersonal

PR コロナ・家族に感染が疑わう過ごす？（防災ニッポン）

PR 社会人のための大学院情報

新着プレゼント

- ▶ 夏の読売新聞 読み放題キャンペーン PayPayボーナス※50,000円分を50人に
- ▶ 「フードジャー」を計6人に
- ▶ 8月24日付夕刊「ああ言えばこう聞く」に登場 為末さんのサイン色紙を2人に
- ▶ 静音ワイヤレスマウスを5人に
- ▶ 「超神ナイガーのままいっぺけよ」運動企画 寛文5年堂の「いなにわ手鞠うどん」を5人に

新着クーポン

ミルヒ東京 表参道店

ミルヒ東京 表参道店 商品価格合計1080円以上ご購入のお客様に「焼きたてケーゼーヘン1個（220円）」をプレゼント

ミルヒ鎌倉店

ミルヒ鎌倉店 商品価格合計1080円以上ご購入のお客様に「焼きたてケーゼーヘン1個（220円）」をプレゼント

由布院ミルヒドーナツ&カフェ店

由布院ミルヒドーナツ&カフェ店 商品価格合計1080円以上ご購入のお客様に「ケーゼーヘン1個（180円）」をプレゼント

由布院ミルヒ大分駅店

由布院ミルヒ大分駅店 商品価格合計1080円以上ご購入のお客様に「焼きたてケーゼーヘン1個（180円）」をプレゼント

由布院ミルヒ本店


由布院ミルヒ本店 商品価格合計1080円以上ご購入のお客様に「焼きたてケーゼーヘン1個（180円）」をプレゼント

ようにする。市の担当者は「福祉避難所までの距離が遠い場合があるので、移動が大きな課題」と話す。

熊本市は2016年の熊本地震を受け、特別支援学校を障害のある子どもの避難所として指定。福島市は障害者施設と協定を結び、利用者が通い慣れた場所に避難できるようにした。

ただ、福祉避難所に直接避難するには、開設される避難所の場所などが知られている必要があるが、公表されていないケースが少なくない。災害時に一般の避難者が殺到することが、懸念されているためだ。厚労省は高齢者や障害者など対象者を明確に示した上で、周知することを促している。

無断転載・複製を禁じます

メモを編集する  使い方



高齢者避難 防災と福祉連携 210825読売

解説

- PR 台風等の自然災害をきっかけとした製品事故に注意！～政府広報
- PR 渋沢栄一と大隈重信のご縁とは？

注目記事

Recommended by Outbrain

『池の水なげめくのか？ 外来種を探すだけではない“ほんとうの理由”』 安斉俊著・絵、監修・勝呂尚之（神奈川県水産技術センター内水面試験場）

本だな

渋野日向子が単独首位に浮上、2位に3打差...全米女子オープン
ゴルフ

村上佳菜子、海で美ボディ全開の過去写真を公開「凄い腹筋」「スタイル抜群」

エンタメ報知 読者会員限定

鈴木、褒賞金1億円は受け取れず...瀬古さん「本当はあげたいけど」

その他

武田久美子、53歳も変わらぬ美貌 バスロープ生太もも妖艶ショット「クイーンのオーラ」「綺麗なお姫様」

エンタメ報知 読者会員限定

モデルナ 目立つ発熱、2回目接種後80%...解熱剤適切に、休める環境を (2021年08月19日)

福原愛さんと離婚の江宏傑さん、3歳長女のキュンポーズ姿を公開「可愛い」と反響 (2021年08月15日)

(PR) 外部サイト

Recommended by Outbrain



英語は「九九」と同じ？まず覚えるべき60フレーズ
SPRING



人が辞めない企業に生まれ変わった町工場の話
クラウド活用ならBizhint



思わず触れたいくなる、こだわりを尽くした上質さ 日産AURA e-POWER誕生
日産自動車



日産ルークス ミニバンと軽自動車の良いところが融合したって本当？
日産自動車



1年に1度しか出逢えない、カゴメの美味すぎるトマトジュース



【資生堂公式】エリクシールのエイジングケアトライアルセット



1日で8億稼いだ投資家「投資はチャートを見るのが一番ダメだ



信じられない！北米最大の湿地で撮った貴重な写真
Mairaku

myニュース キーワードを設定する

登録したキーワードをもとに、自動で記事をピックアップします。 使い方

解説 最新記事

外来種 新たな規制模索...アメリカ カザリガニなど
05:00



高齢者避難 防災と福祉連携...個別計画 自治体に努力義務
05:00



戦場の無残 肝に銘じて...漫画家 武田一義さん（46） [戦後76年 刻むつなぐ 番外編]

2021/08/21 05:00

戦後76年



予算特別枠 効率性に課題...22年度概算要求 調整不足 目立つ重複

2021/08/20 05:00



異常気象拍車 災害相次ぐ... IPCC報告書

2021/08/19 05:00

